



Séminaire 20 ans Leader France

Strasbourg, le 13 & 14 septembre 2017

20 ans d'actions au service de LEADER

Leader France est depuis 20 ans le lieu de rencontre et de réflexion indépendant des GAL. C'est le seul réseau dédié pour défendre les fondamentaux de LEADER et une gestion la plus efficace possible du programme. Membre de nombreuses instances nationales et européennes, la fédération est un partenaire reconnu. C'est le fruit de l'implication de nombreux élus et techniciens tout au long de ces années.

Alors que nous célébrons l'anniversaire des 25 ans de LEADER et que la Commission Européenne s'est engagée à présenter sa proposition finale pour la PAC en novembre 2017, c'est aussi l'occasion pour Leader France se souhaiter son 20ème anniversaire. La fédération a donc souhaité organiser un événement revenant sur son histoire et se projetant dans l'avenir au cœur même de l'Europe, à Strasbourg, en y mêlant les caractéristiques qui font l'esprit LEADER : convivialité, mise en réseau, partenariat, capitalisation.

Plus de 180 participants, dont des représentants de GAL français et européens (Roumanie, Pologne, Lettonie), des partenaires français (Ministère de l'Agriculture, Association des Maires de France, Association des Maires Ruraux de France, Régions de France, CGET, ASP, membres d'autorités de gestion) et européens (ELARD, ENRD, RED) et des Députés au Parlement européen, ont pu échanger et débattre sur la place de LEADER, mais aussi celle de Leader France depuis 20 ans, et évoquer la future politique européenne de développement rural après 2020.

Tables rondes, restitution scénique, visite du Parlement européen, découverte de Strasbourg en bateau, dîner convivial, visite et découverte des projets sur le territoire alsacien et échanges de bonnes pratiques, ont rythmé ces deux journées et ont permis de revenir sur l'ambition de Leader France d'être un acteur principal de la démarche LEADER en France et en Europe et sur sa volonté d'être force de proposition dans la poursuite de LEADER post 2020.

Séminaire Anniversaire 20 ans Leader France

Temps fort du séminaire des 20 ans de Leader France, le débat intitulé « *Leader France inside : Retour et regard sur l'évolution de la fédération et la démarche Leader France depuis 1997* » a permis, en présence de plusieurs grands témoins des actions de Leader France, de revenir sur les 20 ans d'actions de la Fédération des territoires ruraux engagés dans la démarche LEADER et sur l'importance de LEADER sur les territoires et de plusieurs acteurs de l'association.



Grands témoins :

Tibor SZANYI Député au Parlement européen, Membre de la Commission Agri

Agnès LE BRUN, Vice-présidente de l'Association des Maires de France

Vanik BERBERIAN, Président de l'Association des Maires Ruraux de France

Hanane EL ALALI, Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Forêt

Yves CHAMPETIER, Réseau Européen de Développement Rural, ancien directeur de l'Observatoire européen LEADER.

Les acteurs :

Jean-Paul STORAI, ancien directeur Direction Agriculture et Développement Rural du Conseil Départemental de l'Hérault

Thibaut GUIGNARD, Président GAL St-Brieuc / Leader France

Karine FARINEAU, Directrice GAL Sud Vendée

L'anniversaire des 20 ans de Leader France a été l'occasion pour l'ensemble des interlocuteurs présents de revenir sur l'histoire de la Fédération des GAL et du programme LEADER, mais aussi sur leur vision du programme pour les territoires.

Parler de Leader France c'est surtout parler de la démarche LEADER. L'histoire de Leader France depuis la création de la fédération en 1997, s'écrit avec un grand « H » et « E ». « H » comme hommes et femmes, car ce sont de nombreux bénévoles et passionnés qui se sont succédés tout au long de ses 20 ans. « E » comme Europe, que la fédération a toujours défendu à travers la coopération et la capitalisation, mais aussi à travers la création d'ELARD dont Leader France est un fondateur, comme le rappelle Jean-Paul Storai et Yves Champetier, deux « historiques » de la fédération.

Parler de Leader France, c'est aussi parler de la ruralité et de ses acteurs comme le souligne Vanik Berberian : « *Il va falloir qu'à un moment donné, on se rende compte que le territoire français vit avec des espaces ruraux, et que ces espaces ne sont pas composés uniquement d'agriculteurs mais d'autres personnes qui sont détenteurs d'un potentiel de développement incroyable. Ce qu'il faut changer, c'est le regard sur la ruralité. Leader France essaie de changer le regard sur la ruralité. Cela a permis aux territoires ruraux d'avoir confiance. Le pays a besoin des territoires ruraux.* ». La fédération depuis 20 ans se mobilise pour valoriser une ruralité dynamique et défendre le programme Leader en faveur de territoires ruraux et en collaboration avec les nombreux partenariats qu'elle a créés, comme le souligne Agnès Le Brun : « *Nous nous allions pour porter cette voix des territoires ruraux qui sont les plus menacés dans ce vaste programme* ».

Parler de Leader France, c'est aussi parler du rôle de gardien de l'initiative, de ces fondamentaux, mais également de la mise en œuvre de ce programme. « *La Commission aime à dire qu'il s'agit d'une des belles réussites de l'Europe, avec Erasmus* » précise le Ministère, cependant « *le rêve qu'il y avait début 2000 de Leaderiser le mainstream, s'est heurté aux lourdeurs des politiques et de l'administration* » rappelle Yves Champetier. Leader France a joué au fil des années des rôles de conseiller, « *de revendicateur* » selon Jean-Paul Storai, de défenseur, de gardien comme au moment du rapport Balny, le rappelle Karine Farineau.

Comme le conclut Thibaut Guignard « *L'historique et les témoignages entendus sont importants. Dans cette période de négociation post 2020 il faut tout faire pour revenir aux fondamentaux de LEADER. Mais faut-il consacrer beaucoup de temps à la simplification ou mieux concentrer son énergie pour faire émerger un nouveau programme LEADER ?* »

Parole d'acteurs présents pour une restitution humoristique et conviviale mimant un contrôle de l'action de Leader France « *Je ne contrôle pas uniquement les papiers, je contrôle aussi la passion et vous m'avez l'air vraiment passionné. Félicitations le mandat de Leader France est renouvelé pour de nouvelles années encore !* ».

ILS ONT DIT



Tibor SZANYI « *En dépit des lacunes que nous avons pu constater au cours des années passées, je pense que LEADER touche le cœur et l'âme des communautés locales. Peu importe ce que LEADER a pu déclencher, vous avez de bonnes bases pour le futur.* »



Agnès LE BRUN

« *L'AMF soutient Leader France pour porter cette voix des territoires ruraux.* »



Vanik BERBERIAN

« *Vous avez les deux ingrédients indispensables. Le premier c'est la passion, on ne travaille pas ces sujets sans passion et le deuxième est la méthode.* »



Yves CHAMPETIER

« *Je souhaite que dans les 20 prochaines années, il y ait autant de créativité pour inventer une nouvelle Europe rurale. LEADER est un programme d'innovation qui parle aux populations.* »



Jean-Paul STORAI

« *La vraie innovation de LEADER c'est avant tout les GAL. Ce qui a été constitué vit encore.* »



Thibaut GUIGNARD

« *L'historique est important. Il faut revenir aux fondamentaux de LEADER, peut être sous la forme d'un nouveau dispositif simplifié.* »

ILS ONT DIT :

Séminaire Agir pour LEADER post 2020

Alors que le programme de développement rural participatif fête plus d'un quart de siècle d'existence, le moment est bien choisi pour parler de LEADER et son avenir. Le moment est d'autant mieux choisi que nous commençons actuellement à discuter de la nouvelle programmation de la politique agricole commune (PAC) et de l'ensemble des fonds européens pour la période 2020-2027. C'est pourquoi, le débat intitulé « *La politique européenne de développement rural et la place de LEADER en question* » a permis de développer les interrogations sur le sujet, avec la participation de plusieurs grands témoins et acteurs.

Grands témoins :



Eric ANDRIEU, Député au Parlement européen, Membre de la Commission Agri

Jean-Paul DENANOT, Député au Parlement européen, Membre de la Commission Agri

Michel DANTIN, Député au Parlement européen, Membre de la Commission Agri

Gérard PELTRE, Président de l'Association Ruralité

– Environnement - Développement (R.E.D.)

Les acteurs :

Kristiina TAMMETS, Présidente d'ELARD

Alexandra CATALAO, DG Agri - Commission européenne

Alexandre CASSARO, Conseiller régional Grand-Est, représentant des Régions de France

Frédéric MARCOS, Président du GAL du Pays Adour Landes Océanes, Leader France

Ce grand débat a permis de mettre en perspective différentes visions de l'avenir de la politique européenne de développement rural et du programme LEADER. S'il y a bien un point qui a fait l'unanimité, c'est la nécessité et l'envie de tous les acteurs de voir se poursuivre un programme de développement rural en faveur des territoires ruraux dans la programmation post 2020 comme le précise Eric Andrieu « *Je ne peux pas vous l'affirmer, par contre c'est une nécessité. Il est nécessaire que la démarche perdure, sous une forme ou sous une autre* ».

Le débat du futur de LEADER se concentre principalement sur la forme : « *La Commission a le souhait de continuer avec une politique de développement rural importante mais sous d'autres modes*. » comme le rappelle Alexandra Catalao.

Sur la forme, il y a deux problématiques, : une de l'ordre budgétaire et l'autre du choix de la politique à laquelle la démarche sera intégrée. Sur la question budgétaire, Jean-Paul Denanot se permet de souligner qu'« *Il faut que l'on se batte pour la PAC, 1^{er} et 2^{ème} piliers confondus ou pas. Il faut que le budget se maintienne à environ 40% du budget européen, ce n'est pas gagné*. » et Michel Dantin de rappeler : « *J'ai eu la surprise de découvrir au moment de la dernière programmation que le débat sur LEADER dans les différents pays n'était pas gagné. Il ne faut pas oublier que les britanniques contribuent de manière nette au budget. Il s'agit de savoir ce que les pays contributeurs vont prendre en charge et potentiellement ce que l'on coupe*. »

Pour Gérard Peltre, la question budgétaire et d'intégration dans une politique sont liées : « *Il faut revendiquer les moyens mais aussi faire des propositions. Pour pouvoir avancer il faut des moyens mais aussi de la mémoire. Il nous faut montrer qu'investir dans les territoires ruraux est valable*. »

Sur la question de la politique, Michel Dantin précise : « *Certains souhaitent fusionner le FEADER et la politique régionale. C'est selon moi dangereux car la politique régionale est une politique d'aménagement du territoire alors que la politique du deuxième pilier de la PAC est une politique d'accompagnement de microprojets, de projets d'investissement individuel ou semi collectif. On n'est pas du tout dans la même échelle et prétendre fusionner les deux me paraît constituer un risque qu'il ne faut pas prendre*. ». Cependant comme le précise Alexandra Catalao : « *Il faut faire attention quand on vient par exemple avec l'idée du fond unique comme la grande solution de tous les problèmes ! Il ne faut pas tomber dans l'idée qu'il y a une espèce de politique urbaine et un enjeu rural*. ». ELARD, en tant que réseau européen de LEADER finalise le débat en soulignant : « *que l'attitude au niveau européen et à la Commission a beaucoup changé. Ils parlent maintenant d'approche ascendante, de solutions territorialisées, et ils sont déjà en train de réfléchir à comment inciter les communautés locales à participer à l'élaboration des futures politiques et au développement de nos territoires. Nous devons renforcer les liens entre les GAL et la Commission, afin d'exposer ce qui est vraiment nécessaire dans nos territoires*. »



Eric ANDRIEU

« *Il est nécessaire que le programme LEADER perdure, sous une forme ou une autre, et de revenir sur les bases du programme d'initiative communautaire de 1991, avec des procédures au plus près du terrain*. »



Jean-Paul DENANOT

« *Il y a une volonté très claire que la ruralité reste vivante. Leader France et les programmes LEADER ont un rôle important à jouer pour maintenir cette ruralité vivante*. »



Michel DANTIN

« *Réussissez 2014-2020, pour avoir des arguments pour défendre LEADER. Nous sommes dans la même bataille et nous avons besoin d'arguments sur la réalité que vous vivez sur les territoires*. »



Gérard PELTRE

« *Si l'on veut avoir des retours européens qui nous conviennent, il faut les inspirer*. »



Kristiina TAMMETS

« *Il faut utiliser le potentiel développé par les GAL depuis 25 ans. LEADER joue un rôle en connectant les populations à travers l'Europe*. »



Alexandra CATALAO

« *La Commission a le souhait de continuer avec une politique de développement rural importante mais sous d'autres modes*. »

Séminaire 20 ans Leader France

Strasbourg, le 13 & 14 septembre 2017

Retour sur l'Assemblée Générale 2017

Si l'année 2015 a été une année de transition, 2016 a été une année d'actions en faveur des territoires.

Action de lobbying, d'échanges et de défense en faveur des GAL et de la mise en œuvre de LEADER dans les territoires, avec des prises de position officielles auprès du premier ministre, du président de Régions de France, etc.

Actions directement en faveur des GAL avec l'organisation des deux journées techniques qui répondaient aux attentes techniques des GAL et d'un séminaire sur la coopération à Dijon. A noter que les rencontres binationales de la coopération lancées en 2016 se sont concrétisées début 2017 avec la Pologne et prochainement avec l'Allemagne, Espagne, la Hongrie, etc.

Leader France est le seul réseau dédié à LEADER auquel adhèrent directement les GAL. L'association a comme seule mission la défense des intérêts de LEADER dans les territoires ruraux de métropole et d'outre-mer. La fédération est un partenaire reconnu dans les différentes instances et peut ainsi relayer les difficultés des GAL, mais aussi les réussites et les projets les plus innovants dans les territoires.

Fort d'un nombre d'adhérents en hausse depuis deux ans (près de 200 en 2017) et d'un budget en augmentation (126 500€), cela nous pousse à encore accompagner les territoires plus loin : les rencontres binationales de la coopération lancées cette année ainsi que la création du groupe des correspondants régionaux et groupe expert sont des exemples de réponse.

Leader France souhaite diffuser la dynamique engagée par la Fédération en France et au niveau européen pour promouvoir LEADER. En effet, sous l'impulsion du nouveau Conseil d'Administration, et toujours dans le souci de consolider la démarche LEADER et ses fondamentaux, LEADER France a intensifié son rôle de porte-parole des GAL Français et propose de nombreux événements, permettant ces dernières années de renforcer la mise en réseau des acteurs, la capitalisation et la diffusion des bonnes pratiques.

L'idée centrale de la stratégie portée par la France, dans le cadre de sa candidature à la présidence d'ELARD pour la période 2018-2019, est de renforcer la mise en réseau des GAL européens pour remettre les fondamentaux de la démarche LEADER-CLLD au centre du débat (innovation, coopération, mise en réseau, etc.) et pour défendre une nécessaire simplification.

